

# 连云港市市级创业示范基地 建设管理办法

为大力推进我市创业载体建设，优化配置基地资源，建立科学合理的市级创业示范基地认定评估标准和动态管理机制，进一步提升基地服务品质、孵化效能和培训实效，结合我市实际，制定本办法。

## 一、市级创业示范基地建设

### （一）申报主体

市级创业示范基地应为本市行政区域内依法成立的各类创业孵化基地、创业园、创业培训（实训）基地的典型代表。申报主体需具备独立法人资格。

### （二）申报类别

创业示范基地根据功能作用分为创业孵化示范基地（含大学生创业示范园）、创业培训（实训）示范基地两类。申报主体一次只能选择一种类别进行申报。同时具备创业孵化、创业培训（实训）等功能的综合性创业基地，以主要功能申报。

### （三）申报条件

申报主体应为县（区）级以上创业示范基地，在本地区具有示范性、导向性和代表性，并满足如下基本条件：

#### 1. 市级创业孵化示范基地（含大学生创业示范园）

（1）基本资质。基地运营或管理单位为依法注册的独立法

人单位，基地以创业孵化为主营业务，运营 2 年（含）以上，已被县（区）人社部门认定为创业孵化基地。

（2）机构场所。拥有一定规模的创业孵化场所，具有配套的基础设施。产权（或租用合同）清晰明确，可用于孵化用途的使用（租用）期限不少于 3 年。可用于孵化面积不少于 5000 平方米（大学生创业园不少于 3000 平方米），可容纳入驻创业实体不少于 30 家（大学生创业园不少于 20 家）。

（3）导师配备。聘用创业指导师不少于 1 人。创业指导师需执省人社厅确定的职业技能等级认定机构核发的创业指导师技能等级证书。

（4）孵化成效。近 2 年，在孵实体每年平均不少于 30 家（大学生创业园每年平均不少于 20 家），在孵实体带动就业比不低于 1:3（大学生创业园不低于 1:2），孵化成功率平均达到 60% 以上（大学生创业园平均达到 50% 以上）。

## **2. 市级创业培训（实训）示范基地**

（1）基本资质。取得人社部门或教育部门批准的办学许可证或办学资质的独立法人单位，以创业培训（实训）为主营业务，运营 2 年（含）以上，已被县（区）人社部门认定为创业培训（实训）基地。

（2）机构场所。拥有一定规模的创业培训（实训）场所，具有配套的基础设施。产权（或租用合同）清晰明确，可作为创业培训（实训）使用（租用）期限不少于 3 年。培训基地使用面

积不少于 1000 平方米，实训基地使用面积不少于 500 平方米。

（3）师资配备。执省级及以上人社部门核发的《创业培训讲师培训合格证》的培训讲师不少于 3 人。

（4）培训（实训）成效。近 2 年，培训基地年培训规模不少于 500 人，实训基地年实训规模不少于 300 人。年均创业培训（实训）合格率达 90%以上，创业（实训）后 1 年内创业实践率 10%以上。

#### （四）认定程序

1.自主申报。申报主体向所在地县（区）人社部门提交申报材料。

2.县（区）初评。各县（区）人社部门对申报材料进行初评，现场核查，符合条件的基地推荐至市人社部门。

3.市级评审。市人社部门组织专家对各县（区）上报的基地申报材料进行评审。

4.实地考察。市人社部门组织相关人员对基地进行实地考察。

5.公示认定。对通过专家评审、实地考察的基地向社会进行公示，公示时间不少于 5 个工作日，公示无异议的认定为市级创业示范基地。

#### （五）建设补助

对新认定的市级创业示范基地，一次性给予最高 20 万元的建设补贴，补贴资金主要用于基础建设、设施完善、设备购置、

创业服务及基地运作管理等支出。

## 二、市级创业示范基地管理

为加强和引导创业示范基地健康有序发展，对市级创业示范基地实施动态考核管理。

### （一）考核对象

认定满 2 年的市级创业示范基地，包括创业孵化示范基地（含大学生创业示范园）、创业培训（实训）示范基地。

### （二）考核周期

每两年开展一次考核评估。以 2024 年为例，对 2021 年（含）之前认定的市级创业示范基地开展考核评估。

### （三）考核内容

对考核对象近 2 年工作开展情况进行评估，主要包括：

1.基本运营情况。包括基地在基本资质、基础设施、制度建设、日常管理等方面情况。

2.创业服务开展。包括基地在扶持政策落实、综合服务开展、创业师资配备、创业活动举办等方面情况。

3.孵化/培训（实训）成效。孵化基地包括基地在孵实体数量、成功孵化、带动就业、滚动孵化等方面情况；培训/实训基地包括基地在培训实训规模、培训实训合格率、创业实践率等方面情况。

4.标杆作用发挥。包括基地在服务模式创新、创业典型培树、创业氛围营造等方面情况。

#### （四）考核工作流程

市级创业示范基地考核工作按照县（区）级初评、市级评估、等级确定、社会公示等工作流程进行。

1.县（区）级初评。各县（区）人社部门对考核对象提交的《市级创业示范基地动态考核申报书》（附件4）、相关台账资料进行审核，组织实地考察，提出初评意见，并于评估当年3月31日前将申报书、《市级创业示范基地动态考核汇总表》（附件5）及工作总结纸质件，证明材料电子扫描件报市人社部门。

2.市级评估。市人社局联合其他相关部门人员组建评估小组，通过核查材料、实地考察、集中评审等方式，对照《市级创业示范基地动态考核评估标准》（附件6）对申报的市级基地开展评估。

3.等级确定。经综合评审，确定考核对象评估等级（三星级、二星级）。分基地类型按得分高低依次排序，排位前30%（进位取整）且评估分值达到75分（含）以上的为三星级，75分以下、60分（含）以上的为二星级。评估分值低于60分的将予以摘牌。

4.社会公示。市人社局将市级评估结果向社会进行公示，公示时间不少于5个工作日。

5.发文公布。公示无异议，市人社局、财政局公布考核结果。

#### （五）考核结果运用

1.建立激励机制。对确定为三星级的基地给予创业孵化示范基地5万元、创业培训（培训）实训示范基地3万元的奖补资金。

2.建立退出机制。对考核不合格、确定摘牌的基地，由市人社局收回市级创业示范基地铜牌，且两年内不得重新申报。

### 三、工作要求

（一）夯实责任意识。各县（区）人社部门要充分认识市级创业示范基地建设管理工作的重要意义，认真履行审核职责，对申报主体的相关材料严格审核把关。申报主体要切实履行主体责任，按要求做好相关申报工作，并确保工作报告和台账资料的真实有效。提供虚假材料的基地，一经查实将根据有关法律法规予以处罚，并追回补贴资金。

（二）加强要素保障。各县（区）人社部门要推动政策资源和资金投入同基地创业服务需求相适应，跟踪关注运营情况，及时掌握实情动态，主动解决基地运营中出现的困难和问题。市级创业示范基地要健全完善管理制度，推广应用创业服务新技术和新手段，共享区域服务资源，引导更多创业主体入驻。

（三）统筹协调发展。各县（区）人社部门要强化梯队建设，加强各级创业示范基地的培育工作，充分发挥创业示范基地典型作用，打造融通创新的引领标杆，提升创业示范基地整体发展水平。各级创业示范基地要加强合作交流与服务对接，打造基地品牌，提升自身影响力，构建可持续发展运营模式。

本管理办法自发文之日起实施，此前出台的其他有关规定如

有与本方案不一致的，以本办法为准。

市人社局联系人：段丽丽，电话：0518-85681958；电子邮箱：lygcyfw@163.com；地址：连云港市海州区花果山大道 19-5 号。

- 附件：
1. 市级创业示范基地建设标准指标解释
  2. 市级创业示范基地申报表
  3. 市级创业示范基地评估建议表
  4. 市级创业示范基地动态考核申报书
  5. 市级创业示范基地动态考核汇总表
  6. 市级创业示范基地动态考核评估标准





## 附件 1

# 市级创业示范基地建设标准指标解释

1.时期数指标统计期为自然年度。所涉指标为新入孵实体数、孵化成功实体数、创业培训/实训规模、创业培训/实训合格人数。

2.时点数指标统计节点为该年度 12 月 31 日。所涉指标为孵化场所实际利用率、在孵实体数、在孵实体带动就业人数、孵化成功率、到期出园率；创业师资（讲师、星级讲师、导师）配备。

3.可用于孵化面积：指基地为在孵实体提供的办公场所及多功能会议室、产品展示室、洽谈室和活动室等配套服务场所的面积。

4.孵化场所实际利用率=实际用于孵化面积/可用于孵化面积×100%。

5.在孵实体数：截至当年度 12 月 31 日，基地内处于孵化协议期内的实体数，不含孵化到期未迁出实体数。

6.在孵创业实体平均带动就业人数=在孵创业实体带动就业人数/在孵创业实体数。带动就业人数指在孵实体签订劳动合同（劳务协议）或缴纳社保的人数，含创业者本人。

7.孵化成功是指下列两种情形：

——入孵时未进行法定登记注册手续的入孵实体，在孵化协

议期内完成法定登记注册。

——入孵时已完成法定登记注册的实体，在孵化协议到期时处于正常经营状态。正常经营指实体未列入经营异常名录且依法申报纳税。

8.孵化成功率=孵化成功实体数/（孵化期满实体数+在孵化协议期内完成法定登记注册且孵化协议尚未到期的实体数） $\times 100\%$ 。

9.培训/实训规模：指当年度创业培训/实训人数。

10.培训/实训后创业实践率：指当年度参加创业能力培训人员中，培训后1年内领取营业执照或民办非企业登记证书等法定注册登记手续的人员所占比例。

11.创业导师：执省人社厅确定的职业技能等级认定机构核发的创业指导师技能等级证书，为实体提供创业指导服务的人员。

12.培训讲师：执省级及以上人社部门核发的《创业培训讲师培训合格证》的师资。

13.星级创业培训讲师：由省人力资源社会保障厅发文认定的星级创业培训讲师。

14.专职：指基地为其缴纳社保的人员。

15.到期出园率=实际搬出基地的实体数量/到期应搬出基地的实体数量 $\times 100\%$ 。到期应搬出基地的实体数量=孵化协议到期+孵化协议未到期主动提前搬出+责令退出+终止创业。

## 附件 2

# 市级创业示范基地申报表

|                         |                |                    |                |
|-------------------------|----------------|--------------------|----------------|
| 基地名称                    |                |                    |                |
| 基地地址                    |                |                    |                |
| 基地类别                    |                | 基地成立时间             |                |
| 县（区）级<br>创业示范基地<br>认定时间 |                | 场地面积               | m <sup>2</sup> |
| 建筑面积                    | m <sup>2</sup> | 资产总值               | 万元             |
| 资产性质                    | 国有/集体/私有/混合    | 资产权属<br>(具体单位)     |                |
| 机构性质                    | 事业/企业/非企业法人    | 机构代码               |                |
| 法人代表                    |                | 运营方式               | 自营/委托/合作       |
| 运营机构                    |                | 运营负责人              |                |
| 联系电话                    |                | 公务邮箱               |                |
| (以下由创业孵化基地、大学生创业园填写)    |                |                    |                |
| 孵化场所面积                  | m <sup>2</sup> | 孵化场所利用率            | %              |
| 入孵创业实体数                 |                | 带动就业人数             |                |
| 入孵创业实体<br>孵化期满迁出数       |                | 入孵创业实体未<br>满期自动迁出数 |                |
| 入孵创业实体<br>孵化成功数         |                | 入孵创业实体<br>孵化成功率    | %              |
| 入孵创业实体不<br>合格责令迁出数      |                | 入孵创业实体<br>实际迁出数    |                |
| 入孵创业实体<br>到期迁出率         | %              | 入孵创业实体迁<br>出后继续经营率 | %              |
| 大学生创业园初<br>始创业大学生数      |                | 大学生创业园<br>带动就业数    |                |

|                         |                                                                                   |                 |   |
|-------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------|---|
| (以下由创业培训基地、创业实训基地填写)    |                                                                                   |                 |   |
| 培训(实训)<br>场所面积          | m <sup>2</sup>                                                                    | 培训(实训)<br>教室间数  |   |
| 创业培训讲师<br>人数            | 人                                                                                 |                 |   |
| 培训(实训)<br>人数            |                                                                                   | 培训(实训)后<br>创业人数 |   |
| 培训(实训)<br>合格率           | %                                                                                 | 创业实践率           | % |
| 工作创新                    |                                                                                   |                 |   |
| 基地承诺                    | <p>本基地承诺提交申报书及证明材料真实有效,因提供虚假材料等行为产生的法律责任和一切不良后果均由本基地承担。</p> <p>单位(盖章)<br/>日期:</p> |                 |   |
| 县(区)人力资源<br>社会保障局<br>意见 | <p>单位(盖章)<br/>日期:</p>                                                             |                 |   |
| 备注                      |                                                                                   |                 |   |

## 附件 3

# 市级创业示范基地评估建议表

### (一) 市级创业孵化基地（市级大学生创业园）

| 项目                 |          | 序号 | 评 估 内 容                                                                                      | 分值        |
|--------------------|----------|----|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 机构<br>场所<br>(20 分) | 基地<br>资质 | 1  | 依法成立，具备独立法人资格，以创业孵化为主营业务，运营时间 2 年（含）以上，且被评定为县（区）级创业示范基地。                                     | 一票<br>否决项 |
|                    | 发展<br>规划 | 2  | 基地建设发展规划和目标与当地区域特点、产业优势、城镇建设和社会发展紧密结合，功能布局合理，服务定位清晰，具有良好的发展前景和可持续发展能力。                       | 5         |
|                    | 管理<br>团队 | 3  | 有专门运营服务机构和经营管理服务团队，机构有相对固定的办公场所，组织架构合理，具有大专以上学历的专职工作人员不少于 5 人，以设立创业服务中心等形式开展创业服务。            | 5         |
|                    | 基础<br>设施 | 4  | 基地产权明晰，建设布局合理，场地面积达 5000 m <sup>2</sup> ，大学生创业园不低于 3000 m <sup>2</sup> ，用于创业孵化的场地利用率不低于 70%。 | 5         |
|                    |          | 5  | 具有多功能会议室、产品展示室、洽谈室和活动室等非盈利性配套公共服务场所和必要的附属设施；道路、供电、供水、排水、消防、通讯、网络、绿化、安保等基础配套设施完善。             | 5         |
| 日常<br>管理<br>(10 分) | 基本<br>制度 | 6  | 建立完善的统计报表制度，及时准确上报相关统计报表和分析总结基地创业带动就业和创业实体运营情况。                                              | 2         |
|                    |          | 7  | 建立完善的财务管理、信息管理、物业管理等规章制度，服务内容、流程明确，能满足创业实体的实际需求。                                             | 2         |
|                    | 资金<br>管理 | 8  | 建立和规范引导扶持资金管理和使用制度，确保引导扶持资金专款专用。                                                             | 2         |
|                    | 日常<br>管理 | 9  | 管理服务人员岗位职责清晰，分工明确、服务规范，工作计划、进度安排合理，服务规范健全。                                                   | 2         |
|                    |          | 10 | 健全各类文件、材料、统计工作情况档案及台账，并建立电子档案，掌握入驻创业实体项目投资、招人用人、经营管理等基本情况，归类准确清晰，数据材料真实有效，查阅方便。              | 2         |

| 项目             |      | 序号 | 评 估 内 容                                                                                                                                      | 分值    |
|----------------|------|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 创业服务<br>(20 分) | 实体准入 | 11 | 入孵实体产权清晰，自主合法经营，有较好的成长性，创业项目符合国家、省市产业政策、规划及发展方向，具备节能、减排、安全、环保的特征，无违法记录。                                                                      | 2     |
|                |      | 12 | 入孵实体属新注册或申请进入孵化基地前成立时间不超过 2 年，在基地内孵化的时间不超过 3 年，单一在孵实体使用的孵化场地面积不超过 1000 m <sup>2</sup> 。入孵实体注册地和主要研发、办公场所在基地内（生产、经营场所可以根据情况选择在基地外，创业数据可打包计算）。 | 3     |
|                | 政策落实 | 13 | 有效落实各项创业扶持政策。为入孵实体提供房租、经营场地、水电费等创业资助和补贴项目，积极帮助创业实体落实税费减免、一次性创业补贴、富民创业担保贷款、创业岗位开发补贴、创业培训补贴等优惠政策，创业实体总体较为满意。                                   | 5     |
|                | 综合服务 | 14 | 协助入驻创业实体办理工商税务登记变更手续服务。提供人才招聘、人事代理、档案保管、社会保险办理和接续、职称评定、社保代理、权益保障等辅助服务。提供创业项目的开发、对接和风险评估服务。提供政策咨询、市场开拓、法律援助、技术支持等其它创业服务。                      | 3     |
|                |      | 15 | 提供公共实验室、仪器设备共享、质量检测、数据中心、创业能力测试等公共技术服务，帮助实体降低创业成本。                                                                                           | 2     |
|                | 融资服务 | 16 | 帮助入驻实体拓宽融资渠道，开展融资服务，引进创业扶持基金或创业风投机构，解决创业实体发展所需资金。                                                                                            | 2     |
|                | 创业指导 | 17 | 积极开展创业指导服务，引入创业指导专家开展实体问诊等咨询活动，帮助解决实体生产经营过程中的难题。                                                                                             | 3     |
|                | 师资配备 | 18 | 聘用创业指导师不少于 1 人。                                                                                                                              | 一票否决项 |
| 孵化成效<br>(40 分) | 实体数量 | 19 | 在孵创业实体近 2 年均不少于 30 家（大学生创业园不少于 20 家），低于 30 家（大学生创业园 20 家）不得分。                                                                                | 10    |
|                | 孵化率  | 20 | 创业实体孵化成功率总体不低于 60%，大学生创业园孵化成功率不低于 50%，低于 60%（大学生创业园 50%）不得分。                                                                                 | 5     |
|                | 迁出率  | 21 | 入孵创业实体到期出园率总体不低于 80%，达不到则每缺 1%扣 0.1 分，低于 60%不得分。                                                                                             | 5     |
|                | 带动就业 | 22 | 1 人创业平均带动至少 3 人就业（大学生创业园 1 人创业平均带动至少 2 人就业）。                                                                                                 | 10    |
|                | 滚动孵化 | 23 | 每年新入孵实体不少于 5 户。建立针对性的扶持服务规划，帮助实体成长壮大。对入孵及孵出创业实体建立动态跟踪服务机制，掌握孵出实体 2 年内的创业及创业带动就业情况。                                                           | 5     |
|                |      | 24 | 完善入孵企业进驻及退出动态机制，建立入孵实体及创业项目审核、评估与考核办法，建立包括孵化成功退出、期满提前退出和不合格责令退出等退出机制，对在孵实体有一定的激励机制，支持创业实体创业成功后迁出，实现滚动孵化。                                     | 5     |

| 项目                 |          | 序号 | 评 估 内 容                                                | 分值 |
|--------------------|----------|----|--------------------------------------------------------|----|
| 工作<br>创新<br>(10 分) | 创新<br>机制 | 25 | 积极探索基地建设和经营的新思路，在管理机制、孵化功能建设方面有所创新突破，成效显著。             | 2  |
|                    | 合作<br>支持 | 26 | 与高校、科研院所建立良好的合作关系，邀请专家学者到孵化基地进行相关技术支持。                 | 2  |
|                    | 赛事<br>参与 | 27 | 近 2 年，每年推荐至少 1 个项目参加人社部门主办的创业大赛。                       | 2  |
|                    | 经验<br>交流 | 28 | 建立交流平台，组织各类创业联谊活动，鼓励在孵实体交流创业经验、创新技术，每年组织开展不少于 4 次交流活动。 | 2  |
|                    | 创业<br>宣传 | 29 | 建立完善基地创业服务网站，积极开展创业宣传，努力营造创业文化，创业氛围浓厚。                 | 2  |

## （二）市级创业培训（实训）基地

| 项目                        |          | 序号 | 评估内容                                                                                              | 分值        |
|---------------------------|----------|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 机构<br>场所<br>(20分)         | 基地<br>资质 | 1  | 依法成立，具有独立法人资格，以创业培训（创业实训）为主营业务，运营时间2年（含）以上，且被评定为县（区）级创业示范基地。                                      | 一票<br>否决项 |
|                           | 发展<br>规划 | 2  | 基地建设发展规划与当地区域特点、产业优势、城镇建设和社会发展相适应，功能布局合理，服务定位清晰，具有良好的发展前景和持续发展能力。                                 | 5         |
|                           | 管理<br>团队 | 3  | 有专业的管理服务团队和相对固定的办公场所，组织架构合理，具有大专及以上学历的专职工作人员不少于3人。                                                | 5         |
|                           | 基础<br>设施 | 4  | 基地产权明晰，场所建设布局合理，面积不低于1000m <sup>2</sup> （创业实训基地不低于500m <sup>2</sup> ），服务场地面积（含公共服务场地）不低于场地面积的75%。 | 5         |
|                           |          | 5  | 有固定的培训（实训）教室、咨询指导场所和满足创业培训项目要求的教学设施设备；道路、供电、供水、排水、环保、消防、通讯、网络、绿化、安保等基础配套设施完善。                     | 5         |
| 日常<br>管理<br>(10分)         | 基本<br>制度 | 6  | 按照创业培训项目类别，建立包括教学管理、教师管理、学员管理、财务管理在内的各项基础管理制度，并实现信息化操作。                                           | 2         |
|                           |          | 7  | 建立完善的统计报表制度，及时、准确上报相关业务统计报表，并认真做好统计分析工作。                                                          | 2         |
|                           | 培训<br>资金 | 8  | 建立和规范创业引导扶持资金管理和使用制度，确保扶持资金专款专用。                                                                  | 3         |
|                           | 日常<br>管理 | 9  | 管理服务人员岗位职责清晰，分工明确，工作计划、进度安排合理，服务规范健全。                                                             | 1         |
|                           |          | 10 | 建立健全档案收集整理制度，按要求做好各类文件、工作材料和统计报表的收集整理，归类准确清晰，数据材料真实有效，查阅方便。                                       | 2         |
| 培训<br>(实训)<br>服务<br>(30分) | 政策<br>落实 | 11 | 有效落实创业培训扶持政策，提供政策咨询，按要求主动做好各类创业培训扶持对象的资金补助及培训费减免等相关工作。                                            | 5         |
|                           | 训练<br>重点 | 12 | 以大学生、农民和就业困难人员为重点，针对性地开展创业培训（实训）。                                                                 | 5         |
|                           | 创业<br>咨询 | 13 | 积极开展创业指导服务，引入创业指导服务专家开展实体问诊等咨询活动，帮助解决培训学员提出的创业问题。                                                 | 5         |



| 项目                         |               | 序号 | 评 估 内 容                                                                     | 分值        |
|----------------------------|---------------|----|-----------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 培训<br>(实训)<br>服务<br>(30 分) | 课程<br>安排      | 14 | 具有明确的创业培训(实训)项目及课程,培训(实训)进度安排,衔接流畅。                                         | 5         |
|                            | 训练<br>模式      | 15 | 开展“创办和改善你的实体”(简称 SIYB)培训、创业模拟实训、实训及省人社部门推行的成熟的创业培训(实训)模式。                   | 5         |
|                            | 师资<br>配备      | 16 | 创业培训讲师不少于 3 人。                                                              | 一票<br>否决项 |
|                            |               | 17 | 聘用创业指导师。未聘用不得分。                                                             | 5         |
| 培训<br>(实训)<br>成效<br>(30 分) | 工作<br>目标      | 18 | 制定切实可行的年度培训(实训)工作计划,能够完成创业培训(实训)年度工作目标任务。                                   | 5         |
|                            | 培训<br>规模      | 19 | 具有一定的创业培训规模,近 2 年培训规模均不少于 500 人,实训基地培训规模均不少于 300 人,少于 500 人(实训基地 300 人)不得分。 | 10        |
|                            | 创业<br>成功<br>率 | 20 | 培训(实训)合格率不低于 90%,低于 90%不得分。                                                 | 10        |
|                            |               | 21 | 培训(实训)后成功创业实践率不低于 10%,低于 10%不得分。                                            | 5         |
| 工作<br>创新<br>(10 分)         | 创新<br>机制      | 22 | 创新教学管理和培训(实训)方法方面,能够发挥示范引领作用,带动周边地区创业培训(实训)工作的开展。                           | 4         |
|                            | 经验<br>交流      | 23 | 建立沟通交流平台,鼓励邀请受训后成功创业人士为参培学员介绍创业经验心得,每年组织开展不少于 4 次创业经验交流活动。                  | 3         |
|                            | 创业<br>宣传      | 24 | 有效宣传创业,积极打造创业文化,创业氛围浓厚,在省级以上新闻媒体上报道 2 次及以上。                                 | 3         |

# 市级创业示范基地动态考核申报书

市级基地名称: \_\_\_\_\_

基地类型: \_\_\_\_\_

基地权属单位: \_\_\_\_\_

运营单位: \_\_\_\_\_

所在县（区）: \_\_\_\_\_

认定年份: \_\_\_\_\_

联系人: \_\_\_\_\_

联系电话: \_\_\_\_\_

填报日期: \_\_\_\_\_

|                          |                                                                              |               |         |
|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------|
| (以下由创业孵化基地/大学生创业园填写)     |                                                                              |               |         |
| 基地名称                     |                                                                              |               |         |
| 基地类别                     |                                                                              | 市级基地<br>认定年份  |         |
| 可用于孵化面积                  | m <sup>2</sup>                                                               | 孵化场所<br>实际利用率 | %       |
| 年度孵化数据<br>(以 2024 年评估为例) |                                                                              | 2023 年度       | 2022 年度 |
| 新入孵实体数                   |                                                                              |               |         |
| 在孵实体数                    |                                                                              |               |         |
| 在孵实体带动就业人数               |                                                                              |               |         |
| 孵化成功实体数                  |                                                                              |               |         |
| 孵化成功率                    |                                                                              |               |         |
| 基地签章                     | 本基地承诺提交申报书及证明材料真实有效，<br>因提供虚假材料等行为产生的法律责任和一切不良后果均由本基地承担<br><br>单位（盖章）<br>日期： |               |         |
| 县（区）级<br>初评意见            | 得分：<br>等级：<br><br>单位（盖章）<br>日期：                                              |               |         |

|                           |                                                                                  |                |         |
|---------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------|
| (以下由创业培训/实训基地填写)          |                                                                                  |                |         |
| 基地名称                      |                                                                                  |                |         |
| 基地类别                      |                                                                                  | 市级基地<br>认定年份   |         |
| 培训(实训)<br>场所面积            | m <sup>2</sup>                                                                   | 培训(实训)<br>教室数量 | 间       |
| 创业培训讲师人数                  |                                                                                  | 人              |         |
| 年度培训/实训数据<br>(以2024年评估为例) |                                                                                  | 2023 年度        | 2022 年度 |
| 创业培训/实训规模                 |                                                                                  |                |         |
| 创业培训/实训合格人数               |                                                                                  |                |         |
| 创业培训/实训后创业实践率             |                                                                                  |                |         |
| 基地承诺                      | <p>本基地承诺提交申报书及证明材料真实有效，因提供虚假材料等行为产生的法律责任和一切不良后果均由本基地承担</p> <p>单位(盖章)<br/>日期:</p> |                |         |
| 县(区)级<br>初评意见             | <p>得分:<br/>等级:</p> <p>单位(盖章)<br/>日期:</p>                                         |                |         |

# 市级创业示范基地工作报告

## 提纲I 市级创业孵化示范基地/大学生创业示范园

### 一、基本运营情况

- (一) 基本资质
- (二) 基础设施
- (三) 制度建设
- (四) 日常管理

### 二、创业服务开展

- (一) 扶持政策落实
- (二) 综合服务开展
- (三) 创业导师配备
- (四) 创业活动举办

### 三、孵化成效

- (一) 在孵实体数量
- (二) 成功孵化情况
- (三) 带动就业情况
- (四) 滚动孵化情况

### 四、标杆作用发挥

- (一) 服务模式创新
- (二) 创业典型培树
- (三) 创业氛围营造

### 五、亟需解决的困难和问题

## 提纲II 市级创业培训/实训示范基地

### 一、基本运营情况

- (一) 基本资质
- (二) 基础设施
- (三) 制度建设
- (四) 日常管理

### 二、创业服务开展

- (一) 扶持政策落实
- (二) 综合服务开展
- (三) 创业师资配备

### 三、培训实训成效

- (一) 培训实训规模
- (二) 培训实训合格率
- (三) 创业实践率

### 四、标杆作用发挥

- (一) 服务模式创新
- (二) 创业氛围营造

### 五、亟需解决的困难和问题

附件 5

## 市级创业示范基地动态考核汇总表

县（区）人力资源和社会保障局（盖章）：

| 序号 | 基地名称 | 基地类型 | 基地权属<br>单位 | 基地运营<br>单位 | 认定年份 | 县（区）<br>级初评<br>等级 | 曾参与<br>市级评估<br>年份 | 历次参与<br>市级评估<br>结果 |
|----|------|------|------------|------------|------|-------------------|-------------------|--------------------|
|    |      |      |            |            |      |                   |                   |                    |
|    |      |      |            |            |      |                   |                   |                    |
|    |      |      |            |            |      |                   |                   |                    |
|    |      |      |            |            |      |                   |                   |                    |

填报人：

联系方式：

## 附件 6

# 市级创业示范基地动态考核评估标准

### (一) 市级创业孵化基地（大学生创业园）

| 项目               |               | 序号 | 评估标准                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------|---------------|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 一票否决项            |               | 1  | 未以创业孵化为主营业务，予以一票否决；不具备独立法人资格，予以一票否决；存在违法违纪行为，已列入经营异常名录或严重违法失信名单，予以一票否决。                                                                                                                                                                                                                              |
|                  |               | 2  | 基地产权瑕疵或租用合同已到期，予以一票否决。                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|                  |               | 3  | 近 2 年孵化基地在孵创业实体数量年均少于 15 家（大学生创业园年均少于 10 家），予以一票否决。                                                                                                                                                                                                                                                  |
|                  |               | 4  | 近 2 年孵化基地入孵创业实体孵化成功率年均低于 60%（大学生创业园孵化成功率年均低于 50%），予以一票否决。                                                                                                                                                                                                                                            |
|                  |               | 5  | 近 2 年，孵化基地中在孵创业实体平均带动就业人数低于 3 人（大学生创业园低于 2 人），予以一票否决。                                                                                                                                                                                                                                                |
| 基本运营情况<br>(20 分) | 基本资质<br>(8 分) | 6  | 【孵化面积】<br>1.孵化基地可用于孵化面积 $\geq 8000\text{ m}^2$ ，大创园可用于孵化面积 $\geq 5000\text{ m}^2$ ，得 5 分；<br>2. $5000\text{ m}^2 \leq$ 孵化基地可用于孵化面积 $< 8000\text{ m}^2$ ， $3000\text{ m}^2 \leq$ 大创园可用于孵化面积 $< 5000\text{ m}^2$ ，得 3 分；<br>3.孵化基地可用于孵化面积 $< 5000\text{ m}^2$ ，大学生创业园可用于孵化面积 $< 3000\text{ m}^2$ ，不得分。 |
|                  |               | 7  | 【孵化场所实际利用率】<br>1.近 2 年年均 $\geq 80\%$ ，得 3 分；<br>2. $70\% \leq$ 近 2 年年均 $< 80\%$ ，得 2 分；<br>3.近 2 年年均 $< 70\%$ ，不得分。                                                                                                                                                                                  |
|                  | 基础设施<br>(4 分) | 8  | 【基础配套】具有多功能会议室、产品展示室、洽谈室和活动室等非盈利性配套公共服务场所和必要的附属设施（1 分）；道路、供电、供水、排水、消防、通讯、网络、绿化、安保等基础配套设施完善（1 分）。                                                                                                                                                                                                     |
|                  |               | 9  | 【技术支持】提供公共实验室、仪器设备共享、质量检测、数据中心、创业能力测试等公共技术服务，帮助实体降低创业成本（2 分）。                                                                                                                                                                                                                                        |
|                  | 制度建设<br>(4 分) | 10 | 【管理制度】建立完善的财务管理、信息管理、物业管理等规章制度，服务内容、流程明确，能满足创业实体的实际需求（2 分）。                                                                                                                                                                                                                                          |
|                  |               | 11 | 【统计制度】建立完善的统计报表制度，及时准确上报相关统计数据和分析（1 分）。及时总结基地创业带动就业和创业实体运营情况（1 分）。                                                                                                                                                                                                                                   |



| 项目              |                 | 序号 | 评估标准                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------|-----------------|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 基本运营情况<br>(20分) | 日常管理<br>(4分)    | 12 | 【运营团队】有专门运营服务机构和经营管理服务团队，具有大专以上学历的专职工作人员不少于5人（1分），有相对固定的办公场所，以设立创业服务中心等形式开展创业服务（1分）。                                                                                                                                     |
|                 |                 | 13 | 【台账管理】各类文件、材料、统计工作情况档案及台账，掌握入驻创业实体项目投资、招人用人、经营管理等基本情况（1分）。归类准确清晰，数据材料真实有效，查阅方便（1分）。                                                                                                                                      |
| 创业服务开展<br>(30分) | 扶持政策落实<br>(15分) | 14 | 有效落实各项创业扶持政策，为入孵实体提供房租、经营场地、水电费等创业资助和补贴项目推介（2分），积极帮助创业实体落实税费减免、一次性创业补贴、创业带动就业补贴、场地租金补贴、富民创业担保贷款等优惠政策（3分）。                                                                                                                |
|                 |                 | 15 | 基地对大学生、返乡创业人员等重点群体开辟专属创客空间，免费提供配套设施和创业服务（5分），并免收场地租金和物业水电费（5分）。                                                                                                                                                          |
|                 | 综合服务开展<br>(10分) | 16 | 协助入驻创业实体办理工商税务登记变更手续服务（2分）。提供人才招聘、人事代理、档案保管、社会保险办理和接续、职称评定、社保代理、权益保障等辅助服务（2分）。提供创业项目的开发、对接和风险评估服务。提供政策咨询、市场开拓、法律援助、技术支持等其它创业服务（2分）。提供政策咨询、市场开拓、法律援助、技术支持等其它创业服务（2分）。帮助入驻实体拓宽融资渠道，开展融资服务，引进创业扶持基金或投资机构等，解决创业实体发展所需资金（2分）。 |
|                 | 创业导师配备<br>(3分)  | 17 | 1.聘用专职导师2人以上（含），得3分；<br>2.聘用专职导师1人，得2分；<br>3.未聘用专职导师，不得分。                                                                                                                                                                |
|                 | 创业活动举办<br>(2分)  | 18 | 近2年，开展针对基地内在孵企业的创业指导、创业沙龙、创业大赛等活动。<br>1.年均举办5次以上（含），得2分；<br>2.年均少于5次，不得分。                                                                                                                                                |
| 孵化成效<br>(30分)   | 在孵实体数量<br>(5分)  | 19 | 孵化基地：2年年均在孵数量 $\geq 30$ 家，得5分；15家 $\leq$ 近2年年均在孵数量 $< 30$ 家，得3分。<br>大创园：近2年年均在孵数量 $\geq 20$ 家，得5分；10家 $\leq$ 近2年年均在孵数量 $< 10$ 家，得3分。                                                                                     |
|                 | 孵化成功率<br>(5分)   | 20 | 孵化基地：近2年，年均孵化成功率 $\geq 90\%$ ，得5分； $60\% \leq$ 年均孵化成功率 $< 90\%$ ，得3分。<br>大创园：近2年，年均孵化成功率 $\geq 80\%$ ，得5分； $50\% \leq$ 年均孵化成功率 $< 80\%$ ，得3分。                                                                            |

| 项目              |                  | 序号 | 评估标准                                                                                                                                            |
|-----------------|------------------|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 孵化成效<br>(30分)   | 在孵实体带动就业<br>(5分) | 21 | 孵化基地：近2年平均带动就业人数 $\geq 4$ 人，得5分；3人 $\leq$ 近2年平均带动就业人数 $< 4$ 人，得3分。<br>大创园：近2年平均带动就业人数 $\geq 3$ 人，得5分；2人 $\leq$ 近2年平均带动就业人数 $< 3$ 人，得3分。         |
|                 | 滚动孵化<br>(15分)    | 22 | 【制度建立】制定入孵实体及创业项目审核、评估与考核办法（2分）。建立包括孵化成功退出、期满提前退出和不合格责令退出等退出机制（2分）。                                                                             |
|                 |                  | 23 | 【新入孵实体】<br>1.近2年年均新入孵实体 $\geq 8$ 家，得3分；<br>2.5家 $\leq$ 近2年年均新入孵实体 $< 8$ 家，得2分；<br>3.近2年年均新入孵实体 $< 5$ 家，不得分。                                     |
|                 |                  | 24 | 【孵化条件】入孵基地前实体成立时间不超过2年，在基地内孵化时间不超过3年，单一在孵实体使用面积占基地可孵化场地面积不超过12.5%。入孵实体注册地和主要研发、办公场所在基地内（生产、经营场所可选择在基地外）。<br>1.超60%（含）在孵实体符合条件，得3分；<br>2.否则，不得分。 |
|                 |                  | 25 | 【到期出园率】<br>1.到期出园率 $\geq 80\%$ （含），得3分；<br>2.否则，不得分。                                                                                            |
|                 |                  | 26 | 【出孵跟踪】<br>1.对出孵实体开展2年期跟踪，动态掌握创业及带动就业情况，得2分；<br>2.未开展，不得分。                                                                                       |
| 标杆作用发挥<br>(20分) | 模式创新<br>(5分)     | 27 | 积极探索基地建设和经营的新思路，在管理机制、孵化功能建设方面有所创新突破（2分）。服务模式被市级及以上媒体宣传报道（3分）。                                                                                  |
|                 | 典型培树<br>(13分)    | 28 | 1.近2年，基地入孵实体被评为江苏省大学生优秀创业项目，得5分；<br>2.近2年，基地入孵实体被评为市级优秀创业项目，得3分；<br>3.否则不得分。                                                                    |
|                 |                  | 29 | 1.近2年，承办过市级“创响港城”主题系列活动，得4分；<br>2.近2年，承办过县区级“创响港城”主题系列活动，得2分；<br>3.否则不得分。                                                                       |
|                 |                  | 30 | 1.近2年，基地入孵实体晋级“创响江苏”省级赛事，得4分；<br>2.近2年，基地入孵实体晋级“创响江苏”市级赛事，得2分；<br>3.否则不得分。                                                                      |
|                 | 氛围营造<br>(2分)     | 31 | 积极开展创业宣传，努力营造创业文化，创业氛围浓厚（2分）。                                                                                                                   |

## (二) 市级创业培训/实训示范基地

| 项目               |                  | 序号 | 评 估 标 准                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------|------------------|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 一票否决项            |                  | 1  | 未以创业培训/实训为主营业务，予以一票否决；不具备独立法人资格，予以一票否决；无教育或人社部门批准的办学许可证或办学资质，予以一票否决；存在违法违纪行为，已列入经营异常名录或严重违法失信名单，予以一票否决。                                                                                                                                                                                                                                          |
|                  |                  | 2  | 基地产权瑕疵或租用合同已到期，予以一票否决。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|                  |                  | 3  | 培训讲师少于 3 人，予以一票否决。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|                  |                  | 4  | 近 2 年创业培训/实训合格率年均低于 90%，予以一票否决。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 基本运营情况<br>(18 分) | 基本资质<br>(5 分)    | 5  | <b>【培训/实训面积】</b><br>培训基地：<br>1.可用于培训面积 $\geq 2000 \text{ m}^2$ ，得 5 分；<br>2. $1000 \text{ m}^2 \leq$ 可用于培训面积 $< 2000 \text{ m}^2$ ，得 3 分；<br>3.可用于培训面积 $< 1000 \text{ m}^2$ ，不得分。<br>实训基地：<br>1.可用于实训面积 $\geq 1000 \text{ m}^2$ ，得 5 分；<br>2. $500 \text{ m}^2 \leq$ 可用于实训面积 $< 1000 \text{ m}^2$ ，得 3 分；<br>3.可用于实训面积 $< 500 \text{ m}^2$ ，不得分。 |
|                  | 基础设施<br>(2 分)    | 6  | <b>【基础配套】</b> 有固定的培训（实训）教室、咨询指导场所和满足创业培训项目要求的教学设施设备（1 分）。道路、供电、供水、排水、环保、消防、通讯、绿化、安保等基础配套设施完善（1 分）。                                                                                                                                                                                                                                               |
|                  | 制度建设<br>(6 分)    | 7  | <b>【统计制度】</b> 建立完善的统计报表制度（2 分）。及时、准确上报相关业务统计数据和分析（1 分）。                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|                  |                  | 8  | <b>【管理制度】</b> 按照创业培训项目类别，建立包括教学管理、教师管理、学员管理、财务管理在内的各项基础管理制度（2 分）。实现信息化操作（1 分）。                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|                  | 日常管理<br>(5 分)    | 9  | <b>【运营团队】</b> 有专门运营服务机构和经营管理服务团队，具有大专以上学历的专职工作人员不少于 3 人（1 分）。有相对固定的办公场所（1 分）。                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|                  |                  | 10 | <b>【台账管理】</b> 各类文件、材料、统计等工作台账完备（2 分）。归类准确清晰，数据真实有效，查阅方便（1 分）。                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 创业服务开展<br>(40 分) | 扶持政策落实<br>(5 分)  | 11 | 有效落实创业培训扶持政策，按要求主动做好各类创业培训扶持对象的资金补助及培训费减免等相关工作（3 分）。                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|                  |                  | 12 | 以大学生、农民和就业困难人员为重点，针对性地开展创业培训（实训）（2 分）。                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|                  | 综合服务开展<br>(20 分) | 13 | <b>【规范培训】</b> 严格按照部下发的马兰花中国创业培训项目培训技术要点开展各类培训（3 分）。严格执行项目推介、培训需求分析、实施培训、后续服务及培训监督与评估流程，业务资料完备（3 分）。具有明确的创业培训（实训）项目及课程，培训（实训）进度安排，衔接流畅（4 分）。                                                                                                                                                                                                      |

| 项目                        |                            | 序号 | 评 估 标 准                                                                                                                                                                            |
|---------------------------|----------------------------|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 创业<br>服务<br>开展<br>(40分)   | 综合<br>服务<br>开展<br>(20分)    | 14 | 【培训跟踪】<br>1.对培训结业学员开展1年期跟踪,动态掌握创业及带动就业情况,得5分;<br>2.未开展,不得分。                                                                                                                        |
|                           |                            | 15 | 【创业服务】加强创业培训与创业服务的有效衔接,聘用创业指导专家为参训学员提供开业指导、投融资、创业孵化、创业见习等咨询服务(5分)。                                                                                                                 |
|                           | 创业<br>师资<br>配备<br>(15分)    | 16 | 【培训讲师配备】<br>1.培训讲师≥6人,得5分;<br>2.3人≤培训讲师<6人,得3分。                                                                                                                                    |
|                           |                            | 17 | 【星级创业培训讲师配备】<br>1.基地聘用五星级创业培训讲师,得5分;<br>2.基地聘用四星级创业培训讲师,得3分;<br>3.否则,不得分。                                                                                                          |
|                           |                            | 18 | 【创业导师配备】<br>1.聘用导师2人以上(含),得5分;<br>2.聘用导师1人,得2分;<br>3.未聘用导师,不得分。                                                                                                                    |
| 培训<br>(实训)<br>成效<br>(30分) | 培训<br>(实训)<br>规模<br>(10分)  | 19 | 培训基地:<br>1.近2年年均培训人数≥1000人,得10分;<br>2.500人≤近2年年均培训人数<1000人,得5分;<br>3.近2年年均培训人数<500人,不得分。<br>实训基地:<br>1.近2年年均实训人数≥500人,得10分;<br>2.300人≤近2年年均实训人数<500人,得5分;<br>3.近2年年均实训人数<300人,不得分。 |
|                           | 培训<br>(实训)<br>合格率<br>(10分) | 20 | 1.近2年年均培训/实训合格率≥95%,得10分;<br>2.90%≤近2年年均培训/实训合格率<95%,得5分。                                                                                                                          |
|                           | 创业<br>实践率<br>(10分)         | 21 | 1.培训实训后创业实践率≥20%,得10分;<br>2.10%≤培训实训后创业实践率<20%,得5分;<br>3.培训实训后创业实践率<10%,不得分。                                                                                                       |
| 标杆<br>作用<br>发挥<br>(12分)   | 模式<br>创新<br>(8分)           | 22 | 创新教学管理和培训/实训方式方法(3分)。充分发挥示范引领作用,能够带动周边地区创业培训/实训工作辐射面(2分)。基地工作被市级及以上新闻媒体宣传报道(3分)。                                                                                                   |
|                           | 氛围<br>营造<br>(4分)           | 23 | 有效宣传创业,积极打造创业文化,创业氛围浓厚。                                                                                                                                                            |